

GUIA PARA LA INCLUSIÓN DEL
**ENFOQUE DIFERENCIAL
E INTERSECCIONAL**
EN LA PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA
DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL

DICIEMBRE 9 DE 2020



El futuro
es de todos

Gobierno
de Colombia

Agenda

1

Qué es la Guía EDI y a quien está dirigida.

2

Objetivos y antecedentes

3

Hitos del proceso de construcción

4

¿Cómo leer la Guía?



1. ¿Qué es la guía?

La Guía es una herramienta que **brinda lineamientos conceptuales, normativos y metodológicos** para promover y orientar la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional de manera transversal en el proceso de producción y difusión de datos estadísticos.





1.1. ¿A quién está dirigida?

- Sistema Estadístico Nacional – SEN.
- DANE.
- Entidades responsables de las políticas públicas, usuarias de información estadística para la toma de decisiones.
- La academia, la sociedad civil, las organizaciones sociales, las entidades del sector privado, las comunidades científicas, estudiantes, entre otros para quienes los conceptos puedan ser útiles.
- Las personas que ejercen labores de comunicación y periodismo especializado, para facilitar la interpretación de los datos.



Enfoque Diferencial

Perspectiva de análisis que permite obtener y difundir información sobre grupos poblacionales con características particulares en razón de su edad o etapa del ciclo vital, género, orientación sexual, identidad de género, pertenencia étnica, y discapacidad, entre otras características; para promover la visibilización de situaciones de vida particulares y brechas existentes, y guiar la toma de decisiones públicas y privadas (adaptado del artículo 13 de la Ley 1448 de 2011, Ley de Víctimas).



Interseccionalidad

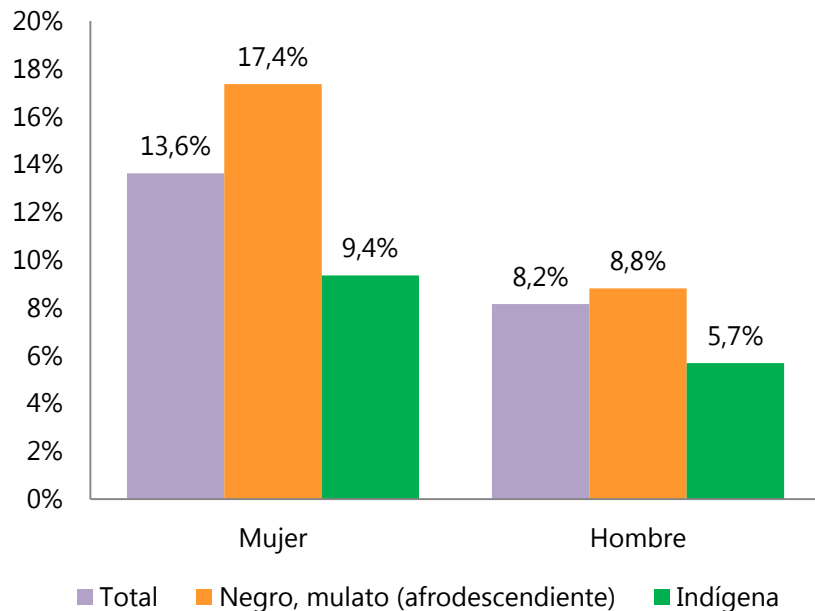
Enfoque de interseccionalidad: perspectiva que permite conocer la **presencia simultánea** de dos o más características diferenciales de las personas (pertenencia étnica, género, discapacidad, etapa del ciclo vital, entre otras) que en un contexto histórico, social y cultural determinado incrementan la carga de desigualdad, produciendo experiencias sustantivamente diferentes entre los sujetos (adaptado de Corte Constitucional-Sentencia T-141-15).



Caracterización de grupos étnicos

Grupos étnicos y mercado laboral

Tasa de desempleo por género
Total nacional, 2019



- Persisten brechas entre hombres y **mujeres** en el mercado laboral.
- Las **mujeres** que se autorreconocen como indígenas presentan una tasa de desempleo que está **3,7 pp** por encima de los hombres del mismo grupo étnico.



2. Objetivo general de la guía

Promover y guiar la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional en el proceso de producción de información estadística con el fin de impulsar la generación de datos desagregados que den cuenta de la diversidad de los grupos poblacionales de manera específica y partiendo de marcos conceptuales consistentes.





2.1 Objetivos específicos



1

Guiar la incorporación de una perspectiva diferencial e Interseccional en el diseño de las operaciones estadísticas, teniendo en cuenta los conceptos, las variables con sus clasificaciones y los referentes relevantes para el enfoque.

2

Proporcionar lineamientos para la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional de manera transversal en cada una de las ocho fases del proceso de producción estadística nacional.

3

Ofrecer herramientas a las entidades del SEN para mejorar la producción, el análisis y la presentación de datos que les sean útiles para sus propios fines, a la vez de lograr la divulgación de estadísticas con Enfoque Diferencial e Interseccional en formatos de uso accesible a los tomadores de decisiones y demás usuarios.

4

Contextualizar, justificar y motivar el proceso de transversalización del enfoque diferencial e interseccional en la producción estadística, mediante la presentación de un recuento del marco de referencia técnica y normativa de carácter nacional y global al respecto.



Principales antecedentes nacionales



Plan Estadístico Nacional – PEN, 2017-2022

Estrategia 5º “Promoción de la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional en la producción y difusión de las estadísticas del SEN”



Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022

Evidencia el reto de superar la invisibilidad estadística de las poblaciones históricamente discriminadas, como la población étnica, la población con discapacidad, las mujeres, los grupos etarios, población LGBTI entre otros.



Algunos antecedentes globales

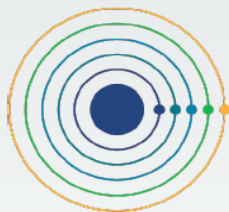
- La consigna de **“NO DEJAR A NADIE ATRÁS”** de la Agenda 2030
- Los Principios de la **CARTA DE DATOS INCLUSIVOS** (Inclusive Data Charter - IDC)





Carta de Datos Inclusivos-IDC

Red global de gobiernos, organizaciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil que se unieron para **mejorar la calidad, la cantidad, el financiamiento y la disponibilidad de datos desagregados e inclusivos**. También busca desarrollar **la capacidad para producir y utilizar** estos datos de conformidad con los estándares y normas internacionales y bajo los auspicios de Naciones Unidas.



INCLUSIVE
DATA CHARTER



**Global
Partnership**
for Sustainable
Development Data



EVERYBODY COUNTS





Principios Datos Inclusivos-IDC



- **Principio 1. Todas las poblaciones** deben incluirse en los datos.



- **Principio 2. Todos los datos deben desagregarse**, siempre que sea posible, para describir todas las poblaciones con precisión.



- **Principio 3.** Los datos deben extraerse de **todas las fuentes disponibles**.



- **Principio 4.** Las personas encargadas de la recopilación de datos y elaboración de estadísticas deben ser responsables: **rendición de cuentas, transparencia, confidencialidad y no discriminación**



- **Principio 5.** Debe mejorarse la capacidad humana y técnica para recopilar, analizar y usar datos, especialmente mediante una **financiación adecuada y sostenible**. *Sabemos que recopilar y analizar datos desagregados requiere de habilidades específicas que es necesario desarrollar.*

3. Hitos del proceso de construcción

Creación del Grupo Interno de Trabajo de Estadísticas de Género



Mediante la Resolución No. 1567 de julio de 2015, el DANE conformó el Grupo Interno de Trabajo de Estadísticas de Género, con el objeto dar *lineamientos para la inclusión del enfoque de género en cada una de las fases de la producción estadística y orientar la definición de los requerimientos técnicos para la regulación de la producción y difusión de las estadísticas de género en el Sistema Estadístico Nacional - SEN.*

2015-2017

Líneas de trabajo



- Incorporación del enfoque de género en las **operaciones estadísticas de la entidad.**
- Inclusión del enfoque interseccional en el **Sistema Estadístico Nacional** (estrategia 5 del PEN).
 - Medición estadística de las **Violencias de Género**: Asesoría en la consolidación del Sistema Integrado de Información sobre Violencias de Género -SIVIGE (ley 1719/2014) y Sistema Nacional de Estadísticas sobre Violencias de Género -SINEVIG (Ley 1761/2015) .
 - Asesoría en la comisión intersectorial Economía del Cuidado (Ley 1413/2010).
 - Acompañamiento en los ODS de género (definición de indicadores en el ámbito global, país piloto en la implementación de nuevas metodologías y acompañamiento en los procesos de implementación).
- Grupos de Trabajo a nivel internacional.

3. Hitos del proceso de construcción

Objetivo

Comunicar información estadística relacionada a la situación de la población colombiana con un enfoque diferencial



Múltiples dimensiones: edad, territorio, discapacidad, género



2018

Estrategias



3. Hitos del proceso de construcción



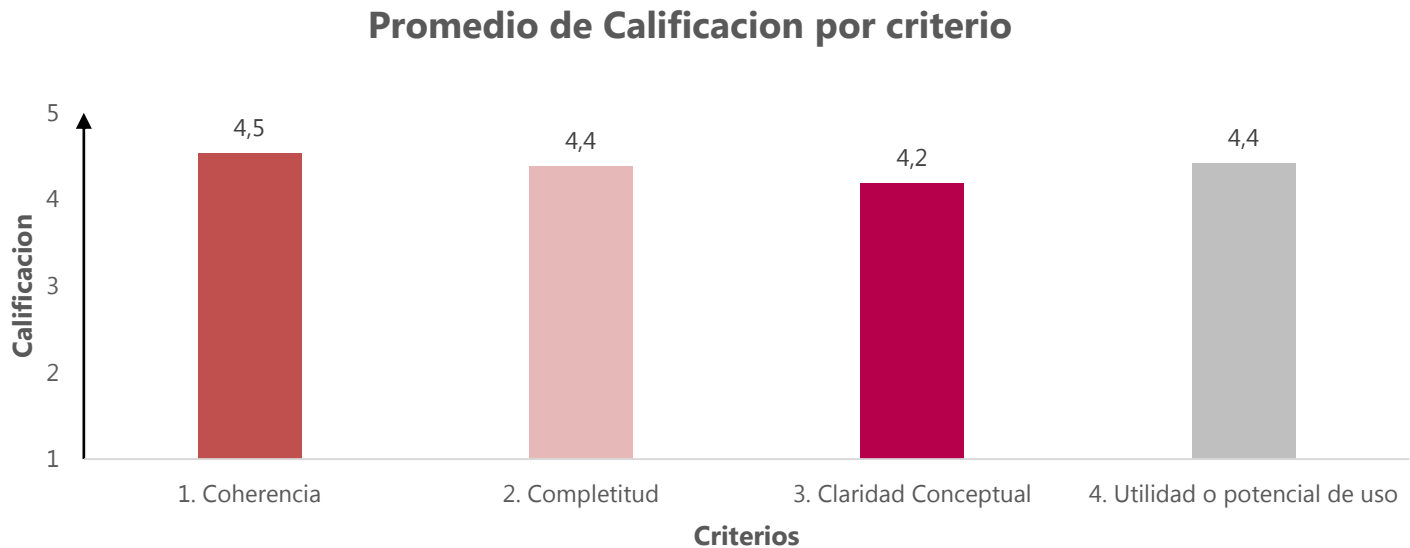
Consulta Pública

- Recibimos 59 comentarios puntuales de 20 entidades participantes.
- Publicamos respuesta a cada uno de los comentarios y tuvimos e incorporamos ajustes para atender a los comentarios de 17 de las 20 entidades. En el resto de los casos explicamos que las sugerencias ya estaban abordadas.

Comentaristas de la Guía ¡Gracias!

- Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer
- Ministerio de Justicia y del Derecho
- Ministerio de Comercio Industria y Turismo
- Corporación Caribe Afirmativo
- Ministerio de Salud y Protección Social
- Ministerio de Transporte
- Alcaldía de Medellín
- ICBF
- Ministerio de Salud y Protección Social Grupo Discapacidad
- Asociación Colombiana de Economistas Negras
- ILEX Acción Jurídica
- Universidad de la República Uruguay
- Secretaria Distrital de Planeación
- Ministerio de Relaciones Exteriores
- Departamento Administrativo para la Prosperidad Social
- Departamento Nacional de Planeación
- Ministerio de Educación Nacional
- Ministerio de las TIC

En la consulta pública, quienes comentaron calificaron la Guía de 1 a 5:





4. ¿Cómo leer la Guía?

La Guía está organizada en **4 capítulos**:



1. Marco Conceptual, es un marco general en el que se incluyen, de manera exhaustiva, las definiciones básicas para la inclusión de estos enfoques en el proceso estadístico y, adicionalmente, las preguntas básicas para su captación.



2. Marco de Referencia, que incluye el contexto de normatividad nacional e internacional para motivar, justificar y contextualizar la inclusión de los enfoques diferenciales en la producción estadística.



3. Diagnóstico del estado del enfoque diferencial e intersectorial en la producción estadística nacional, es un diagnóstico reciente de fortalezas y retos del estado de la inclusión de dichos enfoques en la producción estadística de Colombia.



4. Lineamientos para la transversalización del enfoque diferencial e intersectorial en la producción estadística nacional, se recomiendan los elementos centrales para la transversalización del Enfoque Diferencial e Interseccional en el proceso de producción estadística del SEN, de acuerdo con las ocho fases del proceso estadístico oficial.

Cápsula: Lineamientos para la transversalización del enfoque diferencial e intersectorial en la producción estadística nacional

I. Lineamientos transversales a todas las Fases del Proceso Estadístico

- Sensibilización y capacitación en enfoque diferencial e interseccional.
- Sí al Lenguaje Inclusivo (La Guía incluye un anexo especializado con una propuesta de lenguaje inclusivo).
- Evitar la reproducción de estereotipos.
- Involucramiento del grupo o unidad especializada en Enfoque Diferencial y consulta a personas y organizaciones expertas.
- Desagregación de datos.





II. Lineamientos para la inclusión del Enfoque Diferencial e Interseccional en cada una de las 8 fases del proceso estadístico:

- FASE 1. Especificación de Necesidades
- FASE 2. Diseño
- FASE 3. Construcción
- FASE 4. Recolección/Acopio
- FASE 5. Procesamiento
- FASE 6. Análisis
- FASE 7. Difusión
- FASE 8. Evaluación



Lineamientos en cada fase del proceso estadístico



FASE 1. Detección y análisis de necesidades

- Identificación de necesidades no cubiertas en enfoque diferencial: normativa y política pública.
- Objetivos de las operaciones que incluyan enfoque diferencial.
- Identificación general de conceptos.

FASE 2. Diseño



- Diseño temático: variables poblacionales incluidas, son solo el paso mínimo. Considerar información sensible.
- Diseño estadístico: representatividad de poblaciones pequeñas.
- Recolección / acopio: aprendizaje
- Procesamiento y análisis.
- Diseño de la difusión y comunicación.
- Diseño de la evaluación.
- Diseño de los sistemas de producción y de los flujos de trabajo.



FASE 3. Construcción

- Pruebas de comprensión para el ajuste y cierre de instrumentos diseñados, incluyendo personas de todos los grupos poblacionales, en especial quienes se relacionen con el instrumento.
- Sí al lenguaje inclusivo.
- Integración de fuentes para usos de análisis en Enfoque Diferencial e Interseccional.



FASE 4. Recolección / Acopio

- Sensibilizar y capacitar al personal incluyendo módulos EDI.
- Brindar estrategias de respuesta al personal operativo, ante información sensible.
- Verificar que el personal operativo tenga un manejo adecuado del tema.
- El personal operativo debe garantizar los derechos de la fuente.



Lineamientos en cada fase del proceso estadístico



FASE 5. Procesamiento

- Verificar que las variables necesarias en EDI se encuentren presentes.
- Validar los procesos de imputación: no deben reforzar estereotipos.
- Proyectar salidas con interseccionalidad.



FASE 6. Análisis

- La información estadística, las variables incorporadas y las desagregaciones resultantes deben mostrar comparaciones para mostrar estimaciones de brechas.
- Se deben realizar análisis comparativos y descriptivos que faciliten la interpretación de los datos con interseccionalidad.



FASE 7. Difusión

- Presentar información estadística con enfoque diferencial implica contar la historia relacionada con los datos expuestos: interdisciplinariedad.
- Diseñar canales de difusión adecuados para los diversos públicos usuarios y necesidades.
- Diseñar productos transversales y productos especializados: información concreta y bien contada llega a más usuarios, incluidos *policy makers*.



FASE 8. Evaluación

- Se debe determinar si los conceptos en enfoque diferencial están correctamente incluidos en cada fase del proceso estadístico.
- Detectar las fortalezas, las debilidades y las oportunidades de mejora en las fases del proceso estadístico.
- Determinar el cumplimiento de los objetivos en EDI.
- Documentar el proceso



Requerimiento de Indicadores ODS con Desagregaciones Poblacionales En los objetivos: 1-2-3-4-5-8-10-11-13-16-17



La Guía incluye un diagnóstico de vacíos de información en indicadores ODS que requieren desagregaciones poblacionales.

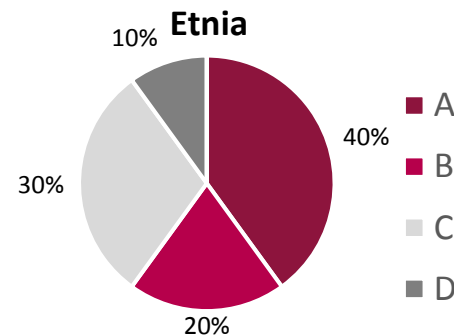
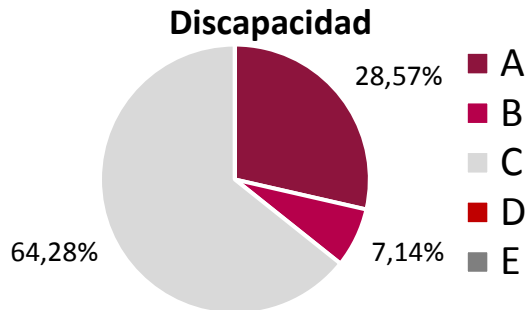
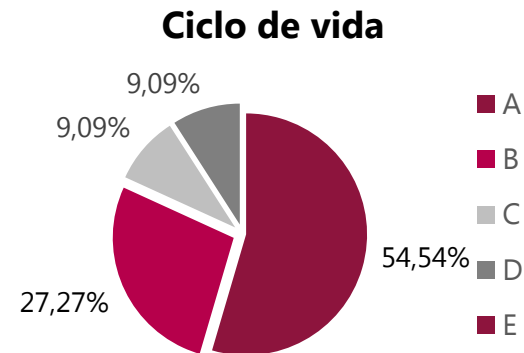
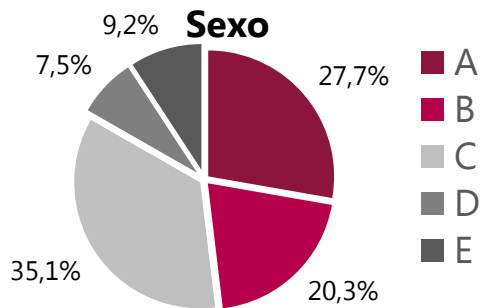
“No dejando a nadie atrás”



Seguimiento a la Producción de Indicadores de las Metas ODS en Colombia

- A. Se produce el indicador.
- B. No se produce el indicador pero se puede producir con las fuentes de información existentes.
- C. Se tiene alguna información pero es necesario mejorarla o complementarla para producir el indicador.
- D. No se tiene información para producir el indicador.
- E. Sin respuesta

Fuente: elaboración propia.





¿Qué sigue?

1. Durante los próximos meses, definir junto con las entidades del SEN acciones prioritarias para implementación de la Guía y así afianzar el Plan de implementación de la Guía 2021-22 por parte de entidades SEN (diciembre de 2020 – febrero 2021).
2. Cinco talleres de socialización de la guía con las entidades el SEN, estipulados en el PEN, para coordinadamente perfilar y acordar acciones.
3. Herramientas pedagógicas derivadas de la Guía, como parte del esquema de servicios de cultura estadística del DANE.



GUIA PARA LA INCLUSIÓN DEL
**ENFOQUE DIFERENCIAL
E INTERSECCIONAL**
EN LA PRODUCCIÓN ESTADÍSTICA
DEL SISTEMA ESTADÍSTICO NACIONAL

DICIEMBRE 9 DE 2020



**El futuro
es de todos**

**Gobierno
de Colombia**



@DANEColombia



@DANE_Colombia



/DANEColombia



/DANEColombia

www.dane.gov.co