

70

INFORME DE SEGUIMIENTO A LA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE PAZ 2024:

**“Resistir para Existir:
El Camino de las Mujeres
en la Implementación
del Acuerdo de Paz
tras Ocho Años de la
Firma del Acuerdo Final”.**



Avances, Desafíos y
Oportunidades de
la Implementación
del Enfoque de Género
para el Cumplimiento
de la Agenda 2030 y
los ODS.

Con el apoyo financiero de:



Gobierno de Navarra



Ministry of Foreign Affairs of the
Netherlands



La guerra contra Colombia

Diakonia



Wellspring
Philanthropic Fund



tejiendo la
DIGNIDAD



Generalitat de Catalunya



cooperació
valenciana



ACTUALIZACIÓN DEL PLAN MARCO DE IMPLEMENTACIÓN

Horizonte ampliado de implementación hasta 2038

+81
nuevos indicadores creados

+121
modificados para fortalecer medición y seguimiento

Articulaciones clave incorporadas:

Reforma Rural Integral + Sustitución de cultivos ilícitos

Reincorporación integral

Protección a firmantes y funcionarios

Búsqueda de desaparecidos y restitución de tierras

Indicadores con enfoque de género en el PMI y se reafirma como transversal al Acuerdo Final de Paz



13 nuevos indicadores incorporados en 2024. Enfocados en:

- Impacto de la pobreza multidimensional en hogares con jefatura femenina
- Inclusión del enfoque de género en PDET y RRI
- Fortalecimiento productivo, educativo y político de las mujeres
- Prevención de la VBG
- Participación efectiva de la IEM

+9 indicadores reforzados para mantener compromisos clave:

Garantías específicas dentro del SISEP

Participación política y ciudadana equitativa

Inclusión de enfoque de género en el PNIS

Publicación de datos y reglamentación del Sistema de Prevención y Alerta con enfoque de género

Estrategias de reconciliación, convivencia y tolerancia en comunidades afectadas y población LGBTIQ+

ÍNDICE DE GÉNERO DE LOS OBJETIVOS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE 2024

Puntaje general de Colombia del Índice de Género de los ODS 2024 por Equal Measures

67.4%

Nivel bajo

Contextos de violencia, pobreza, bajo acceso a la educación y marcos legales insuficientes para proteger los derechos de las mujeres.

ODS con impacto en los derechos de las mujeres:

Nivel "Bueno" (80-90)

- ODS 5: Igualdad de género (mostró "progreso rápido" entre 2019 y 2022)
- ODS 6: Agua limpia y saneamiento
- ODS 7: Energía asequible y no contaminante

Nivel "Regular" (70-80)

- ODS 1: Fin de la pobreza
- ODS 2: Hambre cero
- ODS 3: Salud y bienestar
- ODS 4: Educación de calidad
- ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico

Nivel "Muy Bajo" (menos de 60)

- ODS 13: Acción por el clima (retroceso)
- ODS 16: Paz, justicia e instituciones sólidas (sin avance)
- ODS 17: Alianzas para lograr los ODS (sin avance)
- ODS 9: Industria, innovación e infraestructura

Tendencias entre 2019 y 2022:

Progreso rápido: ODS 5 (Igualdad de género), ODS 7, ODS 8, ODS 9, ODS 10

Algunos avances: ODS 6

Retrocesos: ODS 2, ODS 3, ODS 4, ODS 11, ODS 13

Sin avance: ODS 1, ODS 16, ODS 17

IMPLEMENTACIÓN DEL ENFOQUE DE GÉNERO EN EL ACUERDO DE PAZ



Avance general del enfoque de género (SI IPO):

60,11% acumulado

41,73% en 2024

de 54 indicadores con enfoque de género (corte al 31 de diciembre)

Progresos por puntos del Acuerdo (2024):

Avances:

- Punto 1:** Reforma Rural Integral
- Punto 4:** Solución al problema de drogas ilícitas
- Punto 5:** Víctimas
- Punto 6:** Verificación

Sin avances:

- Punto 2:** Participación política
- Punto 3:** Fin del conflicto

Según el Instituto Kroc

(130 compromisos con enfoque de género)
• 13% completado
• 19% con avance intermedio
• 51% en estado mínimo
• 17% no había iniciado



Comparado con el **avance general (34%)**, el enfoque de género está **21 puntos porcentuales** por debajo.

Activación de la Alta Instancia de Género del Gobierno

Plan de Acción Nacional - Resolución 1325 (ONU)

Avances institucionales en 2024

Inclusión del enfoque de género en seguridad (SISEP, Decreto 660 de 2018)

Programa Integral de Garantías para Mujeres Lideresas (PIGMLD)

Participación de mujeres víctimas en las CITREP

Viceministerio de las Mujeres

Articulación institucional débil

Inestabilidad presupuestal

Desafíos persistentes

Obstáculos socioculturales

Conflictos armados activos en los territorios

PUNTO 1. REFORMA RURAL INTEGRAL



Avances normativos:

Jurisdicción Agraria y Rural:
Se radicó Ley Estatutaria y Proyecto de Ley 183 de 2024.

Decreto 1396 de 2024:
Programa especial de adjudicación de tierras a mujeres, individual o asociativamente.

Estado de implementación en 10 pilares y 42 indicadores (SI IPO, 2024)

Avance general RRI: 38,03%

Avance con enfoque de género: 46,92%

Según el Instituto Kroc:

5%

completado (↓ desde 8%)

15%

avance intermedio

67%

nivel mínimo

13%

sin iniciar

Avances concretos para mujeres

Acceso a tierras: 5.524 hectáreas formalizadas a +700 mujeres campesinas.

Línea Especial de Crédito (LEC): 139 mujeres beneficiarias (34,07% del total). Meta anual superada con un cumplimiento de 104,76%.

La mayoría de los compromisos de género sigue en estado mínimo.

Vivienda rural: 799 viviendas nuevas a hogares con jefatura femenina (92,48% avance) y 440 viviendas mejoradas, 105 en municipios PDET (59,54% avance).

Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)

Cifras generales de implementación

16.923 iniciativas activadas (51% del total) 2024

36,59% de avance en 10 pilares y 62 indicadores (SI IPO,

Subregiones destacadas: Pacífico Medio, Bajo Cauca, Nordeste Antioqueño y Catatumbo

Resultados clave con enfoque de género

+250% en iniciativas con etiqueta Género y Mujer Rural

De 4.606 a 11.525 iniciativas

Pero solo el 51% tiene ruta de implementación activa (Defensoría, 2024)

Participación de mujeres en PDET: Solo 43% (Kroc, 2025) lejana del principio de paridad

Avances territoriales destacados

Chocó:

- 31 proyectos PDET; 19 certificados por la ART
- +9.000 millones para vías, acceso a agua y reactivación económica

Nariño:

- Ordenanza PDEA 2024-2027 articula PDET y PNIS
 - Impulsa productividad, reconciliación e inclusión

Cauca:

- Denuncia por exclusión de veedurías de mujeres y falta de impacto real de proyectos etiquetados con género

Eje Cafetero:

- Aplicación de metodologías como Círculo de Mujeres para visibilizar barreras

Antioquia:

- Rondas municipales con propuestas de mujeres
- Monitoreo comunitario, pero avances obstaculizados por presencia de grupos armados

PUNTO 2. PARTICIPACIÓN POLÍTICA



Avances legislativos

Ley 2424 de 2024:

Establece paridad en cargos públicos

Ley 2436 de 2024

Licencia de maternidad para mujeres electas

Decreto 1079 de 2024

Crea Servicio Social para la Paz

Avances generales y brechas de género

Avance general del Punto 2 (SIIPO): 35,71%

Sin avances reportados en indicadores con enfoque de género

3% Completado

45% mínimo

Instituto Kroc, disposiciones con enfoque de género:

19% intermedio

32% sin iniciar



La brecha de género en la implementación sigue siendo crítica.

Presupuesto y medidas institucionales

\$7.000 millones destinados a:

- CSIVI (Componente Comunes)
- Instancia Especial de Mujeres (IEM)

- IEANPE (Pueblos Étnicos)
- Consejo Nacional de Paz (reactivado)

SISEP (seguridad política con enfoque de género):

Reactivación de la Comisión Nacional de Garantías de Seguridad

Política de Desmantelamiento (D. 0665 y Res. 0096)

Ruta de participación política para mujeres víctimas (elecciones 2026)

Avances Territoriales

Cali, Chocó, Putumayo, Nariño: Participación activa en el seguimiento al enfoque de género de la Ruta Pacífica.

Cauca y Santander: Consejos de Paz inactivos, militarización y exclusión de organizaciones sociales.

Eje Cafetero y Antioquia: Ausencia o debilidad institucional; riesgo por presencia armada. Ituango, Briceño y Caucasia: ejercicios activos sin garantías claras

Nariño: creación de la primera veeduría feminista.

PUNTO 3. FIN DEL CONFLICTO



Avances normativos con enfoque de género

Decreto 0085 de 2024: Fortalece la protección de personas en riesgo y reconoce amenazas específicas contra mujeres líderes y defensoras

Decreto 846 de 2024 - Crea el PRI y el SNR: Incorpora enfoques de género, étnico, territorial y de curso de vida

Plan de Acción del Programa Integral de Garantías (PIG) 2024-2028: Participación de más de 600 mujeres en su construcción.

Enfoque de género:

Sin avances cuantificables en protección a líderes, mujeres y OSIGD

17 alertas tempranas (143 municipios) identifican riesgo para mujeres



Solo 3% de las disposiciones con enfoque de género han sido completamente implementadas



Mujeres en Reincorporación (ARN)

CNR: Amplió la participación política de mujeres firmantes. 9 sesiones, 162 acciones concertadas (72 en territorios)

Proyectos productivos (apoyo de \$8 millones c/u): 308 personas beneficiadas 70 son mujeres (solo 22,7%)

Educación: 1.921 mujeres jefas de hogar culminaron bachillerato y acceso a educación superior vía Política de Gratuidad

18 mujeres firmantes amenazadas en 2024

Se implementó la Estrategia Mujeres y Género ARN para prevención de violencias y riesgos

Violencias y riesgo para líderes y defensoras (2024)

89 homicidios de personas defensoras: 11 mujeres, 1 mujer trans.

33 personas en reincorporación asesinados en el 2024. Desde el 2016 van **441 personas asesinadas** incluyendo 11 mujeres

745 feminicidios (enero-octubre 2024) 44 niñas y 11 mujeres trans. Defensoría del Pueblo.

Violencia sexual (INMLCF)

34.349 casos en 2023

87,97 % mujeres

81,17 % víctimas menores de edad

Violencia de pareja (INMLCF)

44.874 casos en 2023

86,4 % de las víctimas son mujeres

Reclutamiento forzado (ONU)

216 casos verificados: 86 niñas (40%)

57 % de víctimas son indígenas o afrodescendientes

Confinamiento (ONU)

138.419 personas, 66% indígenas y afrodescendientes

Afectaciones graves a mujeres en salud sexual, redes de cuidado y autonomía

Avances:

Chocó: Consultas territoriales con ONU Mujeres y Defensoría

Nariño: Implementación liderada por la organización feminista 8 de marzo

29 entidades firmaron pacto interinstitucional para implementar el PIG

Territorialización del PIG



Rezagos:

Putumayo: solo 2 reuniones, sin avances en implementación

Antioquia: plan construido, pero no ejecutado (pese a alta violencia feminicida)

Cauca: comité sin representación de mujeres; sin recursos ni ejecución territorial

PUNTO 4. SOLUCIÓN AL PROBLEMA DE LAS DROGAS ÍLICITAS



Avance Enfoque de género:
48,17%
(13 indicadores) (SIIPO)



Logros institucionales con enfoque de género

53 estrategias contra el estigma y la discriminación

31.258 personas beneficiadas

100% de implementación del enfoque de género en el Observatorio de Drogas de Colombia

Cultivos ilícitos y riesgo para mujeres

253.000 ha de coca
10% respecto a 2022)

Producción de cocaína pura:
2.664 toneladas métricas
53%

+30.000 ha:
Nariño, Putumayo, Cauca, Norte de Santander

5.000-20.000 ha:
Bolívar, Córdoba, Antioquia, Chocó, Caquetá

Menos de 500 ha:
Magdalena, Santander, Boyacá, entre otros

48% del cultivo en áreas de manejo especial: 20% tierras de comunidades negras, 10% resguardos indígenas.

PNIS - Programa Nacional Integral de Sustitución

Avance general PNIS: 27,26% (SIIPO, 2024)
Participación: **86.419 familias** (14.375 exrecolectoras)

56.706 planes de inversión aprobados

\$270.000 millones recuperados por liquidación de operadores

\$168.171 millones en pagos de alistamiento a 56.057 familias

1 billón de pesos asignados para nueva ruta PNIS en 14 departamentos

Débil ejecución productiva y falta de alternativas sostenibles para mujeres

14.373 familias desarrollaron proyectos de ciclo corto

511 accedieron a ciclo largo

Antioquia avances limitados por amenazas y asesinatos a líderes

Putumayo: incumplimientos, demoras y fracaso de proyectos

Alertas regionales (Ruta Pacífica de las Mujeres, 2024)

Cauca: avances parciales desde 2018; muchas familias siguen sin apoyo productivo

Nariño: 8 años sin cumplimiento; movilizaciones comunitarias

PUNTO 5. ACUERDO SOBRE LAS VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO



Comité De Seguimiento y Monitoreo a las Recomendaciones de la Comisión de la Verdad (CSM)

Indemnizaciones y acceso a educación

143.602 personas indemnizadas en 2023. 137% por encima de la meta

Incremento del 244% en recursos para educación superior

Avances

Fondo documental de la CEV incluido en el Programa Memoria del Mundo (UNESCO) Exposición "Hay futuro si hay verdad" visibiliza la voz de las mujeres

Red Aliada: +3.350 organizaciones, muchas de ellas feministas 11 redes territoriales (8 departamentales, 2 regionales, 1 nacional)

Apropiación Institucional del Legado de la Verdad: CNMH, UBPD, JEP, Ministerio de Defensa y de Cultura avanzan en apropiación del legado

JEP
JURISDICCIÓN ESPECIAL PARA LA PAZ

Macrocaso 11: violencia sexual, basada en género y por prejuicio. 84 versiones, 407 personas versionadas

A nivel general hay 11.315 víctimas individuales acreditadas, 366 sujetos colectivos.

En el 2024 26 nuevas acreditadas 26 nuevas víctimas.

170 imputaciones, 147 reconocimientos (86%)



UBPD
UNIDAD DE BÚSQUEDA
DE PERSONAS DESAPARECIDAS

124.734
Universo de
búsqueda

Decreto 532 de 2024 crea
el Sistema Nacional de
Búsqueda. **62,3%**
de participantes en
el proceso fueron
mujeres

1.239
cuerpos recuperados
(49,7% del total
histórico)

162
entregas dignas
(38,7%)

Resultados
2024:

141
personas halladas
con vida

15
reencuentros
familiares

**Resolución
1325 - PAN
Mujeres, Paz y
Seguridad**

Colombia adoptó
el PAN 1325 con
107 acciones y 33
entidades responsables.

Coordinación: Ministerio
de Igualdad + Interior,
Defensa y Cancillería
Enfoque feminista,
interseccional y territorial

Implementación
formal desde
noviembre
de 2024

PUNTO 6. IMPLEMENTACIÓN, VERIFICACIÓN Y REFRENDACIÓN

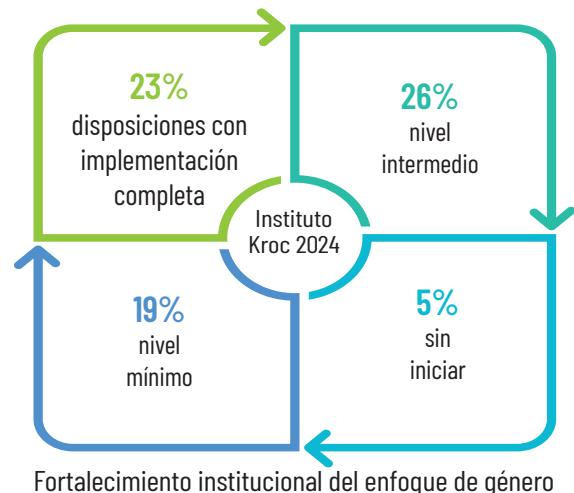


**Avance general
(SIIPo):**
68,43%
(6 pilares y
38 indicadores)

Indicador con mayor avance:

"Seguimiento a las medidas de género del PMI"

100% cumplimiento



**Alta Instancia de
Género del Gobierno
(AIGG):**
3 sesiones oficiales

Coordinación
interinstitucional mejorada
en segundo semestre

Participación activa:
Minigualdad, UIAfp, Misión de
Verificación ONU, Dirección
de Mujer Rural (MADR).

Avances normativos y técnicos clave

Manuales de
contratación del Fondo
Colombia en Paz

Planes Nacionales
Sectoriales de la
Reforma Rural Integral

Avances en territorialización y seguimiento

Primera sesión
territorial de la CSIVI en
Putumayo

Emisoras de paz puestas en
funcionamiento en regiones
afectadas por el conflicto

**51 indicadores de
género del PMI**
con seguimiento
técnico por el
Minigualdad.